

مدى فاعلية الأحكام الصادرة عن المحكمة الجنائية الدولية ووسائل تنفيذها تحقيقاً للعدالة الجنائية

إعداد

د/ هيث فتوح محمود السيد

دكتوراه في القانون الدولي العام

عضو الجمعية المصرية للقانون الدولي

عضو الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والتشريع

Email: renad.haibt@gmail.com

**The effectiveness of rulings issued by the International Criminal Court
and the means of implementing them to achieve criminal
justice in light of the rules of public international law.**

Prepared by

Dr : Haibt fotoh Mahmoud elsayed

PhD in public international law

Member of the Egyptian Society of International law

Egyptian Society for political Economy and Legislation

Email: renad.haibt@gmail.co

Abstract

The choice of the topic is due to the novelty of the topic at the level of international relations, which entailed acknowledging the status of the individual in international law on the one hand and the spread of the phenomenon of impunity in contrast to the massive development of international crimes and their atrocity, especially in the face of decision-makers who later make the claim of immunity a valid reason to prevent them from being punished for what they have committed. Crimes of concern to the international community. The fact that these rulings often relate to persons of standing in the international community, such as presidents, ministers, army commanders, and others whose status helps them commit their crimes, indicates the primacy of political justice over legal justice. Which necessarily requires the commitment of ratifying states to the Statute of the International Criminal Court by The general principles of law, including adherence to the principle of "good faith in international obligations," where it must implement the findings reached by the court in accordance with the rulings issued by it, especially the rulings issued convicting the accused, with the aim of enhancing the effectiveness of the court in applying the rules of international humanitarian law and combating the phenomenon of Impunity through cooperation in the international field and the provision of judicial assistance in this regard. This requires studying this issue and delving into it in depth to know the extent of the effectiveness of these provisions and ways to ensure the process of implementing these international provisions, in addition to the fact that the implementation of these provisions is not limited to the security and safety of one country, but rather extends beyond that to the entire international community.

Keywords:

International criminal provisions – Implementation problems- How effective it is- international cooperation – Legal assistance.

ملخص

يرجع اختيار هذا الموضوع إلى حداثته وأهميته على صعيد العلاقات الدولية، ولا سيما في ظل التطورات التي أفضت إلى الإقرار بمكانة الفرد بوصفه أحد أشخاص القانون الدولي من جهة، وتنامي ظاهرة الإفلات من العقاب في مقابل التطور المتسارع للجرائم الدولية من حيث تنويعها وخطورتها وفطاعتها من جهة أخرى. وتتجلى هذه الظاهرة بوجهٍ خاص في الجرائم المرتكبة من قبل أصحاب القرار، الذين غالباً ما يتذرون بالحصانة بوصفها سبباً يحول دون مساعلتهم ومعاقبتهما عما اقترفوه من جرائم تشكّل محلّ اهتمام المجتمع الدولي. وتزداد خطورة هذه الإشكالية بالنظر إلى أن الأحكام الجنائية الدولية تتعلق في الغالب بأشخاص يتمتعون بمكانة مرموقة في المجتمع الدولي، كالرؤساء والوزراء وقادة الجيوش وغيرهم، وهي مكانة قد تُسهم في تمكينهم من ارتكاب الجرائم، الأمر الذي يكشف عن تغلّب الاعتبارات السياسية على مقتضيات العدالة القانونية. وهو ما يستلزم، بالضرورة، التزام الدول المصادقة على النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية بمبادئ القانون الدولي العامة، وفي مقدمتها مبدأ حسن النية في تنفيذ الالتزامات الدولية، بما يفرض عليها تنفيذ ما تنتهي إليه المحكمة من نتائج بموجب الأحكام الصادرة عنها، ولا سيما الأحكام القضائية بإدانة المتهمين. ويهدف هذا الالتزام إلى تعزيز فاعلية المحكمة الجنائية الدولية في تطبيق قواعد القانون الدولي الإنساني، ومكافحة ظاهرة الإفلات من العقاب، وذلك من خلال توثيق التعاون الدولي وتقديم المساعدة القضائية في هذا المجال. ومن ثمّ، تبرز ضرورة دراسة هذا الموضوع والتع摸 فيه، للوقوف على مدى فاعلية تنفيذ الأحكام الجنائية الدولية، واستجلاء السبل الكفيلة بضمان تنفيذها على نحوٍ فعال، خاصة وأن آثار هذه الأحكام لا تقتصر على أمن وسلامة دولة بعينها، بل تمتد لتشمل المجتمع الدولي بأسره.

الكلمات المفتاحية : الأحكام الجنائية الدولية ، اشكالات تنفيذها ، مدى فاعليتها ، التعاون الدولي ، المساعدة القضائية.

مقدمة :

إن المسئولية والمسائلة من أهم الركائز التي بني عليها القانون الدولي العام بشكل عام بهدف تحقيق الردع العام ومنع الانتهاكات المستقبلية ولقد ظل القانون الدولي العام يسعى جاهدا نحو إيجاد إليه كفيلة بحماية حقوق الإنسان في وقت السلم وال الحرب على حد سواء وذلك بعد ان تقرر تعزيز هذه الحقوق وترقيتها على الصعيد الدولي ، بالنظر إلى الخروقات والانتهاكات الجسيمة لقواعد القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني ، وبهذا كان الفرد أحد مواضيع القانون الدولي . ولقد شكل تأسيس المحكمة الجنائية الدوليه ففي يونيو ٢٠٠٢ ، ذروة التطور في القانون الجنائي الدولي ، وذلك بعد جهود طويله ناهزت على ما يربوا على نصف قرن من الدراسات والمقترنات والبحوث والمشاريع بخصوص تشكيل هذه المحكمة حيث أدرك المجتمع الدولي خطورة الجرائم الدوليه الماسة بالكرامة الإنسانية ، كما أن تتبع الجرائم الدوليه ومحاكمة مرتكبيها والمعاقبة عليها تمثل عنصرا هاما في تفادي وقوع هذه الجرائم وحماية حقوق الإنسان وحرياته الأساسية. وتختص المحكمة الجنائية الدوليه كهيئة قضائية مستقله أوجدها المجتمع الدولي بالنظر في الجرائم المحددة على سبيل الحصر وهى جريمة الإبادة الجماعية ، الجرائم ضد الإنسانية ، جرائم الحرب، وجريمة العدوان . ولأجل ذلك أصبح من الضروري أن تتضافر جهود المجتمع الدولي مع المحكمة الجنائية الدوليه في سبيل مكافحة الجريمة الدوليه وإفلات مرتكبيها من العقاب ، ولا يتحقق ذلك إلا بالتعاون الفعال بين المحكمة الدوليه والمجتمع الدولي في إطار التعاون الا مشروط المبني على اصول الشرعية الدوليه المعتمد على مبادئ المساواة والعدل في إطار الاعراف والشرعية الدوليه دون تمييز في ذلك بين الدول والمنظمات الدوليه ، كما أن السيادة الوطنية والإقليمية للدول وما تطرحه من إشكالات تحيط على المجتمع الدولي التعاون فيما بينهم لتنفيذ قرارات المحكمة الدوليه ، سواء من حيث التحقيق وتسليم مرتكبي الجرائم الدوليه أو أثناء تنفيذ العقوبه ضدهم وفق قواعد واحكام القانون الدولي العام واحترام الشرعية.

مشكلة البحث

تتحول المشكلة الجوهرية للبحث في بيان مفهوم الاحكام الجنائية الدوليه والوقف على مدى فاعليتها وصولا الى معرفة كيفية تحقيق التعاون الدولي بين المحكمة الجنائية الدوليه والمجتمع الدولي في تنفيذ احكامها ، والحد من إفلات مرتكبي الجريمة الدوليه من العقاب وذلك لأن هذه الاحكام غالبا تتعلق بأشخاص ذات مكانه في المجتمع الدولي ، وذلك لأن المحكمة الجنائية الدوليه لا تملك المؤسسات والأجهزة الازمة لتنفيذ ما يصدر عنها من احكام ، وهنا أصبحت الدول ملزمه بالتعاون مع المحكمة في سبيل تنفيذ احكامها وخاصة الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدوليه .

أهمية البحث

وتكون أهمية البحث في هذا الموضوع كون هذه الأحكام تتعلق بأشخاص ذات مكانه في المجتمع الدولي من تساعدهم هذه المكانة من ارتكاب جرائمهم بسهولة ويسرا دون تمكن دولة الأصلية من محاكمتهم الامر الذي يستوجب ضرورة دراسة هذا الموضوع والتعقق فيه من اجل معرفة السبل الكفيلة لعملية تنفيذ هذه الأحكام الصادرة ضد هؤلاء الأشخاص ، وظهور أهمية الدراسة ايضا في أن التعاون الدولي بين المحكمة الجنائية الدولية والمجتمع الدولي يحتل مكانه هامه في حماية المصالح المشتركة للمجتمع الدولي لا سيما فيما يتعلق بتنفيذ الأحكام الجنائية الدولية حيث يجب أن تطغى المصالح الدولية العامة على المصالح الفردية للدول ، وذلك لتمكين المجتمع الدولي من التعايش السلمي ونبذ الفرقه والحراب والدمار .

أهداف البحث

- محاولة الوصول إلى الجهود الدولية والإقليمية المبذولة الهدفه إلى تفعيل التعاون الدولي وإجراءات تنفيذ الأحكام الصادرة عن المحكمة الجنائية الدولية بما تملية مصلحة المجتمع الدولي واعتبارات العدالة وذلك بهدف تعزيز فاعلية المحكمة الجنائية الدولية في تطبيق قواعد القانون الدولي الإنساني ومحاربة ظاهرة الافلات من العقاب عن طريق التعاون في المجال الدولي وتقديم المساعدة القضائية . وانطلاقا مما سبق من معطيات يثار العديد من التساؤلات وهي كـ
 - ما هو مفهوم هذه الأحكام ومدى فاعليتها وحيثيتها أمام المجتمع الدولي ؟
 - ماهي الوسائل المعتمدة في تنفيذ هذه الأحكام ؟
 - ماهي أشكال و مجالات التعاون الدولي بين المحكمة الجنائية الدولية من أجل تنفيذ هذه الأحكام؟

منهج البحث

ولمعالجة هذه الإشكالية المثاره والمطروحة للبحث سوف نعتد على المنج الوصفي بإعتباره الانسب لعرض ووصف جزئيات هذه الدراسة من خلال تعريف الأحكام الجنائية الدولية وبيان عناصرها وانواعها وشروط صحتها وحيثيتها القانونيه . بالإضافة الى المنهج التحليلي الذي يقوم على تحليل النصوص القانونيه المتعلقة والداعية الى الالتزام بالتعاون الدولي ، وذلك للوصول إلى الحلول المناسبة للتساؤلات المثاره حول دراسة هذا الموضوع .

خطة الدراسة

سنعد الى تقسم الدراسة الى ثلات مباحث رئيسية:

المبحث الاول : مدى حجية الاحكام الجنائية الدوليه واشكالات تنفيذها

المطلب الاول : حجية الاحكام الجنائية الدوليه

المطلب الثاني : إشكالات تنفيذ الاحكام الجنائية الدوليه

المبحث الثاني: أوجه التعاون الدولي في تنفيذ أحكام المحكمة الجنائية الدوليه

المطلب الاول : التعاون بين المحكمة الجنائية الدوليه وهيئة الأمم المتحدة

المطلب الثاني : التعاون بين المحكمة الجنائية الدوليه والدول

المبحث الثالث : اليات وحدود التعاون الدولي بين المحكمة الجنائية الدوليه والدول

المطلب الاول : اليات التعاون بين الدول والمحكمة الجنائية الدوليه

المطلب الثاني : حدود التعاون بين الدول والمحكمة الجنائية الدوليه

المبحث الاول

مدى حجية الاحكام الجنائية الدوليه واشكالات تنفيذها

ولدراسة تنفيذ الاحكام الجنائية الدولية، يتبعن ابتداءً الوقوف على طبيعة حجية هذه الاحكام أمام المحاكم الوطنية، والوسائل التي تكتسب بها تلك الاحكام حجيتها داخل القضاء الداخلي للدول، فضلاً عن مدى قابليتها للتنفيذ بعد اكتسابها قوة الشيء المقتضي به، بحيث يصبح الحكم الحائز لهذه القوة كأنه حكم صادر عن المحاكم الوطنية واجب التنفيذ، ويُضاف إلى ذلك بيان مبررات هذه الحجية، التي تهدف في الأساس إلى معاقبة المحكوم عليه وضمان عدم إفلاته من العقاب.

المطلب الأول

حجية الأحكام الجنائية الدولية

أولاً: حجية الأحكام الجنائية الدولية أمام المحاكم الوطنية

ثار خلاف فقهي حول مدى حجية الحكم الجنائي الأجنبي أمام المحاكم الوطنية، إذ ذهب اتجاه فقهي إلى إنكار أية حجية له ما لم يصدر بشأنه أمر بالتنفيذ، في حين اعترف اتجاه آخر للحكم الأجنبي بهذه الحجية ولو كان مجرداً من الصيغة التنفيذية^(١).

ومن التشريعات التي ترفض الاعتراف بحجية الحكم الجنائي الأجنبي، التشريع الفرنسي، الذي يرفض على نحو مطلق إضفاء الحجية على الحكم الأجنبي ما لم يكن مشمولاً بالأمر بالتنفيذ، أي ممهوراً بالصيغة التنفيذية.

ويستند هذا الاتجاه إلى عدد من الحجج، من أبرزها:

- أن الاعتراف بحجية الحكم الأجنبي دون صدور أمر بالتنفيذ ينطوي على مساس بسيادة الدولة.
- أن أساس حجية الحكم الوطني، والمتمثل في حظر إعادة نظر النزاع حفاظاً على هيبة القضاء، يقتصر على العلاقات الداخلية، ويصعب إعماله في العلاقات الدولية.
- أن التسليم المطلق بحجية الحكم الأجنبي غير ممكن، لاحتمال صدوره في بعض الحالات بالمخالفة للإجراءات الصحيحة أو للنظام القانوني للدولة المطلوب التنفيذ فيها^(٢).

ومما لا شك فيه أن تنفيذ الأحكام الجنائية الدولية يثير إشكالاً يتعلق بسيادة الدولة غير أن حجية الأحكام الجنائية الدولية أمام المحاكم الوطنية تستند إلى أن تنفيذ الأحكام الأجنبية داخل الدولة إنما يتم احتراماً لقوة الشيء المضي به ، إذ إن الفصل في الخصومات الجنائية يُعد من صميم اختصاص القضاء الوطني، وتكريساً لاستقرار المراكز القانونية المكتسبة، على اعتبار أن آثار الحكم الأجنبي لا تستمد قوتها من الحكم ذاته، وإنما من إرادة المشرع الوطني الذي

(١) هشام خالد ، القانون القضائي الدولي الخاص ، ط٣ ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، 2009 ، ص ٥٤٥

(٢) حسين فتحي الحامولى ، التعاون الدولي والأمني في تنفيذ الأحكام الجنائية ، ط٢ ، دار النهضة العربية، القاهرة ، 2020 ، ص ٤١٦ . وايضاً شاكر ابراهيم سالمه ، تطور القضاء الدولي الجنائي ، ط٢ ، دار البارزورى العلمية للنشر والتوزيع ، عمان ، الاردن ، 2021 ، ص ٢٤٣ .

قبل ترتيب هذه الآثار التزاماً بعضوية دولته في الجماعة الدولية ^(١).

ومن ثم يمكن القول إن الأخذ بحجية الحكم الجنائي الأجنبي مرهون بتوافر مجموعة من الشروط، يترتب على تتحققها معاملة الحكم وكأنه صادر عن الدولة المطلوب التنفيذ فيها، ويأتي في مقدمة هذه الشروط منح الحكم الصيغة التنفيذية من قبل القضاء الوطني، بما يكفل اكتسابه القوة التنفيذية وقابلية التنفيذ وفقاً للتشريع الداخلي للدولة.

ثانياً مبررات مبدأ حجية الأحكام وقابليتها للتنفيذ :

تقوم مبررات مبدأ حجية الأحكام الجنائية الدولية على اعتبار الاستقرار القانوني، الذي يقتضي أن ينتهي كل نزاع بحكم نهائي بات غير قابل للطعن، وحائز لقوة الشيء المضني به. كما يستند هذا المبدأ إلى اعتبارات تحقيق العدالة الجنائية، التي ترفض محاكمة الشخص عن الجريمة ذاتها أكثر من مرة.

وتعود الحجية نتيجة قانونية حتمية لحكم جنائي بات، يترتب عليها منع إعادة إثارة الخصومة من جديد، وهو ما يوجب أن تصدر الأحكام الجنائية الأجنبية متوافقة مع الشروط التي يقرّها تشريع الدولة المطلوب منها التنفيذ.

أما إذا تخلفت الشروط القانونية الازمة لاكتساب الحكم الأجنبي حجية الشيء المضني به، فإن القاضي الوطني يرفض إصدار الأمر بالتنفيذ. كما يجوز رفض الطلب رغم توافر الشروط، إذا قدم المحكوم عليه دليلاً يثبت الوفاء بما قضى به الحكم أو القرار القضائي الأجنبي ^(٢).

وفي الختام ، فإن تنفيذ أحكام المحاكم الجنائية الدولية يمثل الغاية النهائية لتحقيق العدالة الجنائية الدولية، إذ لا يتصور تحقق هذه العدالة دون إتزال الجزاء الجنائي بالمتذمرين وتعويض ضحايا أخطر الجرائم الدولية، التي لم تعد تمس أفراداً أو جماعات فحسب، بل باتت تهدد دولاً ومجتمعات بأكملها، بما يجعل الإجرام الدولي أحد أخطر التحديات التي تواجه أمن المجتمعات واستقرار تشريعاتها الوطنية.

(١) حسين فتحي الحامولي، المرجع السابق، ص ٤٢٣

(٢) هشام خالد ، المرجع السابق ، ص ٥٥٠ ، وأيضاً شاكر ابراهيم سالمه، المرجع السابق، ٢٤٧

المطلب الثاني

إشكالات تنفيذ أحكام المحكمة الجنائية الدولية

يخضع تنفيذ الأحكام الجنائية الدولية لإجراءات خاصة ومتميزة عما هو معمول به في مختلف التشريعات الوطنية، وذلك بحكم أن تنفيذ هذه الأحكام يتم بالاشتراك مع الدول التي تُبدي استعدادها للتعاون واستقبال المحكوم عليهم، وهو ما يثير عدة إشكالات تؤثر في عملية تنفيذ الحكم. ومن أبرز هذه الإشكالات ما يأتي:

أولاً: إشكالية تحديد الدولة المختصة بتنفيذ الأحكام الجنائية الدولية

في ظل غياب جهاز خاص يتولى تنفيذ الأحكام الجنائية الصادرة عن المحكمة الجنائية الدولية، يقع على عاتق المحكمة اختيار دولة التنفيذ من بين الدول الأطراف التي تُبدي استعدادها لاستقبال المحكوم عليهم. ويجوز للدولة طالبة التنفيذ أن تُرْفِق طلبها بشروط يقبلها المحكوم عليه وتوافق عليها المحكمة، شريطة أن تتوافق هذه الشروط مع الأحكام الواردة في الباب العاشر من نظام روما الأساسي، ولا سيما الموارد من (١١١) إلى (١٠٣) منه^(١). وفي هذه الحالة، يتعين على المحكمة أن تأخذ في الاعتبار مبدأ تقاسم الدول لمسؤولية تنفيذ الأحكام، وفقاً لمبادئ التوزيع الجغرافي العادل، مع تأمل جنسية المحكوم عليه، وظروفه الشخصية، وظروف ارتكاب الجريمة، فضلاً عن حث الدول على الالتزام بالأحكام المتعلقة بمعاملة السجناء، كما وردت في الاتفاقيات الدولية المعترف بها على نطاقٍ واسع^(٢). وفي هذا السياق، ينبغي التمييز بين الحالات الآتية:

١) اختيار دولة جنسية المحكوم عليه لتنفيذ الحكم:

يُعد تنفيذ عقوبة السجن بحق المحكوم عليه في سجون الدولة التي يحمل جنسيتها أمراً مناسباً، ذلك أن المحكوم عليه، بعد انتهاء مدة العقوبة، سيعود داخل إقليم دولته، ويتمتع ب الكامل حقوقه بوصفه أحد رعاياها.

٢) اختيار دولة غير الدولة التي يحمل المحكوم عليه جنسيتها:

في هذه الحالة، وبعد أن يقضي المحكوم عليه مدة العقوبة السالبة للحرية المحكوم بها، قد تترتب إحدى الصور الآتية:

(١) محمد على سليمان المرجع السابق ص ٢٥

(٢) نبيل اسماعيل عمر ، إشكالات التنفيذ الوقتي والموضوعية ، ط٢ ، دار الجامعة الجديد ، القاهرة ، ٢٠١١ ، ص ١٦ .

الصورة الأولى : أن تسمح دولة التنفيذ للمحكوم عليه بالبقاء على إقليمها، وأن تمنحه جنسيتها، ولا يثور في هذه الحالة أي إشكال قانوني. **الصورة الثانية** : أن ترفض دولة التنفيذ السماح للمحكوم عليه بالبقاء على إقليمها. وفي هذه الحالة، وإلى حين تحديد وجهة المحكوم عليه، يتبعن على دولة التنفيذ، وفقاً لقواعد القانون الدولي، اتخاذ الإجراءات الازمة، ولا سيما تلك المتعلقة بمعاملة الأجانب، أو أن تقوم بتسليمها إلى الدولة التي يحمل جنسيتها، شريطة أن يُبدي المحكوم عليه رغبته في ذلك. فإذا رفض، وجب على دولة التنفيذ مراعاة أحكام الاتفاقية الخاصة باللاجئين بشأن وضعه القانوني ^(١). **الصورة الثالثة** : في حال قيام دولة التنفيذ بتسليم المحكوم عليه إلى الدولة التي يحمل جنسيتها، تكون هذه الأخيرة أمام أحد خيارات:

ال الخيار الأول : أن تقبل الدولة التي يحمل المحكوم عليه جنسيتها استقباله، وفي هذه الحالة يتمتع بكمال حقوقه المدنية والسياسية، ولا سيما الحقوق الدبلوماسية. **الخيار الثاني** : أن ترفض الدولة التي يحمل جنسيتها استقباله، ولا سيما إذا كان المحكوم عليه قد ارتكب أفعالاً موجهاً ضد النظام الحاكم فيها. وفي هذه الحالة، يثور فراغٌ تشريعيٌ في نظام روما الأساسي، إذ لا يتضمن نصاً صريحاً ينظم هذا الوضع، الأمر الذي يؤدي إلى بقاء المحكوم عليه، رغم استيفائه للعقوبة، رهينةً للمساومات السياسية بين الدول ^(٢).

ثانياً: إشكالية التزام الدول بتنفيذ الأحكام الجنائية الدولية ومتطلبات السيادة الوطنية

تعمل المحكمة الجنائية الدولية وفق مبدأ التعاون مع الدول الأطراف، وكذلك مع المنظمات الدولية، بعرض تنفيذ الأحكام الصادرة عنها. ويعُد التعاون في تنفيذ هذه الأحكام التزاماً قانونياً ذات حجية ملزمة بالنسبة للدول الموقعة على النظام الأساسي للمحكمة ^(٣). ومن جهة أخرى، تُوجَد دول ترفض، عمداً، التعاون مع المحكمة الجنائية الدولية في تنفيذ أحكامها أو الأوامر الصادرة عنها. وعلى سبيل المثال، ترفض جمهورية السودان التعاون مع المحكمة الجنائية الدولية في تنفيذ الطلبات المتعلقة بتسليم الرئيس السوداني الأسبق عمر البشير، وكلٌّ من علي كوشيب وأحمد هارون، حتى تاريخه لم يتم تسليمهم تنفيذاً لأوامر المحكمة

(١) عاكاشه محمد عبد العال ، تنفيذ الأحكام الأجنبية في ظل العلاقات الدولية ، ط١ ، دار المطبوعات الجامعية ، القاهرة ، ص ٢٣٣

(٢) سراج عبدالفتاح محمد ، الوجيز في تنفيذ الأحكام الجنائية الأجنبية ، ط١ ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ٢٠٠٢ ، ص ١٥٩

(٣) عاكاشه محمد عبدالعال ، المرجع السابق ، ٢٣٦ . وايضاً رؤوف عبيد ، النظام الجنائي الدولي ، ط١ ، مكتبة الوفاء القانونية

الإسكندرية ، مصر ، ٢٠١٩ . وايضاً عبد الحميد حسن ، الحكم الجنائي الأجنبي وقوته الملزمة ، ط١ ، دار المعارف للنشر والتوزيع ، القاهرة ، ٢٠١٧ ، ص ١٧٤ .

ومن جانب اخر نجد ايضا ان الدول التي يتم اختيارها لتنفيذ الاحكام الصادرة عن المحكمة الجنائية الدولية لا تقنع ولا تقبل ان يسجن شخص في سجونها دون أن تحاكمه وفقا لقضائها الداخلي ا عملا لمبدأ السيادة وهناك دول اخرى تعتبر الامر تدخل في شؤونها الداخلية غير ان هذه الإشكالية تصطدم بطبيعة العلاقات الدولية التي تقضي أن تنازل الدولة عن جانب من سيادتها لصالح المجتمع الدولي خاصة أن هذه الدول هي أطراف في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية وانضمت إلى اتفاقية روما بكل حرية ، فالدول في هذه الحالة يجب ان تتخذ التدابير الضرورية والازمة لتنفيذ الاحكام الصادرة عن المحكمة لأن هذه الاحكام صدرت في إطار محاربة الإفلات من العقاب وتجسيد العدالة الجنائية الدولية ، فهي إذا منسجمة مع المبادئ الإنسانية المعترف بها دوليا ^(١).

ثالثا غياب جهاز شرطه تابع للمحكمة :

فالطبيعة الخاصة للمحكمة الجنائية الدولية جعلت منها تحتاج إلى أقصى قدر من القوه التنفيذية ، وليس لديها إلا انتظار استجابة الدول لطلبات التعاون المقدمة من طرفها وعندما تتوافر الإرادة السياسية من أجل ذلك ، وذلك بسبب غياب جهاز شرطه تابع للمحكمة فهي ستظل معتمده على العلاقات التي تربطها بقوات الشرطة في البلدان المختلفة ^(٢) .

رابعا الاشكالات الاقتصادية :

وتتمثل الاشكالات الاقتصادية التي تعيق عمل المحكمة فيما يتعلق بتنفيذ الاحكام الصادرة عنها بوجود نقص مالي لدى المحكمة ناجم عن عدم توافر إيرادات مناسبه سواء من قبل أي منظمات دوليه أو من قبل الدول الاطراف لديها ، وهذا الإشكال الاقتصادي هو الذى أدى بدوره الى عدم قدرة المحكمة على انشاء سجون خاصه بها بحيث يقضى الاشخاص المدانون بجرائم حكم عليهم بسبب ارتكابها في سجون تابعه للمحكمة ، وايضا غياب جهاز متابعة تنفيذ الاحكام الصادرة عن المحكمة ، وأهم أسباب هذا الغياب هو معارضه الولايات المتحدة الأمريكية للقضاء الدولي ولا تساهم في تمويل المحكمة وليست طرفا فيها ^(٣) .

(١) عبدالحميد حسن ، الحكم الجنائي الأجنبي وقوته الملزمة ، ط١ ، دار المعارف للنشر والتوزيع ، الإسكندرية ٢٠١٧ ، ص ١٥٩

(٢) محمد احمد القناوى ، التعاون الدولي في تنفيذ الاحكام الجنائية الدولية ، ط٣ ، دار المطبوعات الجامعية ، الإسكندرية ، ٢٠١١ ، ص ١٧١

(٣) سراج عبدالفتاح محمد ، المرجع السابق ، ص ١٦٢ .

المبحث الثاني

أوجه التعاون الدولي في تنفيذ أحكام المحكمة الجنائية الدولية

تمهيد :

يهدف التعاون الدولي في تنفيذ أحكام المحكمة الجنائية الدولية إلى تحقيق المصلحة الدولية المشتركة والعمل على تثبيت دعائم القانون الدولي الجنائي الذي شاركت الدول في صياغته وإقراره إذ ان أي نظام قانون يرجى له الفعالية واحترام أحكامه انما يحتاج الى جهاز قضائي مستقل عن جميع الدول ، يتولى ضمان احترام هذه الأحكام وتنفيذها على نحوٍ فعال.

المطلب الأول

التعاون بين المحكمة الجنائية الدولية وهيئة الأمم المتحدة

وسنعرض من خلال هذا المطلب لأوجه التعاون الدولي لتنفيذ أحكام المحكمة الجنائية الدولية ، سواء على مستوى التعاون بين المنظمات الدولية متمثلة في هيئة الأمم المتحدة والمحكمة الجنائية ، أم على مستوى التعاون بين الدول والمحكمة الجنائية الدولية.

إن المحكمة الجنائية الدولية هي مؤسسه دولي دائم ومستقل لا تُعد فرعاً من فروع الأمم المتحدة أو جهازاً من أجهزتها وذلك لكون المحكمة لم تنشأ بقرار من مجلس الأمن متصرفها بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة ، وإنما نشأت بموجب معايدة دولية خاصة بها ، فإن علاقتها مع الأمم المتحدة هي علاقة تعاون فحسب وليس علاقة تبعية^(١) . ويمكن تقسيم أوجه التعاون بين المحكمة الجنائية الدولية والأمم المتحدة إلى ما يلى :

أولاً التعاون الإداري بين المحكمة الجنائية الدولية والأمم المتحدة :

وتم تجسيد هذا التعاون في التمثيل المتبادل وتبادل المعلومات وتقديم المستندات إلى الأمم المتحدة ، كما يقوم الأمين العام للأمم المتحدة بالإحالة على المحكمة معلومات عن التطورات المتصلة بالنظام الأساسي التي تكون ذات صلة بعمل المحكمة . كما يقوم مسجل المحكمة الجنائية الدولية بتزويد الأمم المتحدة وبعد موافقة المحكمة ومراعاة نظامها الأساسي وقواعدها بأي معلومات تتصل بعمل المحكمة وفقاً لنظامها الأساسي . كما تحرص المحكمة على إبقاء الأمم المتحدة على علم بالإجراءات التي تبادرها ، ولا سيما في القضايا التي تتطوي على جرائم

(١) منتصر سعيد حمودة ، حقوق الإنسان أثناء النزاعات المسلحة ، ط١ ، دار الجامعة الجديد ، الإسكندرية ، ٢٠٠٨ ، ص ١٥٩.

ارتكبت ضد افراد الامم المتحدة ويجوز للمحكمة أن تقدم تقارير عن انشطتها إلى الأمم المتحدة عن طريق الامين العام ^(١).

ثانيا: التعاون المالي بين المحكمة الجنائية الدولية والامم المتحدة:

وبشأن التعاون المالي وفقا لما نص عليه النظام المالي للمحكمة الجنائية الدولية ، في القاعدة (5) فمن بين مصادر اموال المحكمة الأموال التي تقدمها الأمم المتحدة وفقا للفقرة (ب) من المادة 115 من النظام الأساسي للمحكمة ، والتي ركزت على اموال المحكمة وجمعية الدول الأطراف، بحيث تغطي نفقات المحكمة وجمعية الدول الاطراف بما في ذلك مكتبها وهيئاتها الفرعية ، والمحددة في الميزانية التي تقررها جمعية الدول الاطراف من الاموال المقدمة من الامم المتحدة، كما تناولت المادة (13) من الاتفاق التفاوضي المعنى بالعلاقة بين المحكمة الجنائية الدولية والأمم المتحدة بالمسائل المالية للمحكمة^(٢).

ثالثا: التعاون الإجرائي بين المحكمة الجنائية الدولية والامم المتحدة :

ويبرز هذا التعاون في العديد من المواقف وقد نظمه "الاتفاق التفاوضي المعنى بالعلاقة بين المحكمة الجنائية الدولية والأمم المتحدة" إذ تتعهد الأمم المتحدة بناء على هذا الاتفاق بالتعاون مع المحكمة أن تزودها بما تطلبه من معلومات مع مراعاة مسؤوليات الأمم المتحدة ، كما أنه يجوز للأمم المتحدة أو برامجها أو صناديقها أو مكاتبها المعنية الموافقة على أن توفر للمحكمة أشكالا أخرى للتعاون والمساعدة التي تتفق مع أحكام الميثاق والنظام الأساسي ، وذلك شريطة الا يؤدي الكشف عن تلك المعلومات أو المستندات أن لا يضر بأمن أو أنشطة الأمم المتحدة^(٣) .

المطلب الثاني

التعاون بين المحكمة الجنائية الدولية والدول

تلزم الدول بالتعاون التام مع المحكمة فيما تجريه المحكمة في إطار اختصاصها من تحقيقات في الجرائم والمقاضاة عليها ، حيث تكون للمحكمة سلطة تقديم طلبات تعاون إلى الدول الاطراف. وذلك عن طريق القناه الدبلوماسية أو قناد آخري مناسبه تحدده كل دولة طرف عند التصديق أو القبول أو الموافقة أو الانضمام كما يجوز توجيه تلك الطلبات عن طريق المنظمة الدولية للشرطة الجنائية (الانتربول)

(١) ، (٢) ، (٣) راجع المواد 5, 8, 9, 10 من الاتفاق التفاوضي المعنى بالعلاقة بين المحكمة الجنائية الدولية والأمم المتحدة وجمعية الدول الاطراف .

، وتكون طلبات التعاون وما يرفق بها من مستندات بإحدى اللغات الرسمية للدولة الموجه إليها الطلب . أو مصحوبه بترجمة إلى إحدى هذه اللغات وإنما بإحدى لغتي العمل للمحكمة حسبما تختاره تلك الدولة عند تصديقها أو قبولها أو موافقتها أو انضمامها للنظام الأساسي ، وفي حالة ما إذا لم تقم دولة غير طرف في نظام روما بإختيار لغة لتقديم طلبات المساعدة للمحكمة حين قبولها بذلك ، فإنه يتم تحرير طلبات التعاون بإحدى لغتي العمل بالمحكمة أو ترجمة بإحدى هاتين اللغتين ، وتجري الاختيارات اللاحقة سواء في تحديد قنوات الاتصال أو اللغات وفقا للقواعد الإجرائية وقواعد الإثبات ، على أن يتم إخطار المسجل بأى تغيرات تعتمدتها الدول في هذا الشأن ، ويعتبر التزام الدول الاطراف في هذه الحالة التزاما عاما ينطبق على جميع الهيئات القضائية الوطنية المختصه سواء كانت مدنية أو عسكرية^(١) ، وفي كل الاحوال تلتزم الدولة الموجه إليها الطلب بسرية طلب التعاون وسرية أي مستندات مؤيده له إلا بقدر ما كان كشفها ضروريا لتنفيذ الطلب . ويمكن في هذه الصدد ملاحظة أن تمسك الدول بالاحفاظ على معلومات امنها الوطني من أكبر العوائق التي ستواجهه مبدأ التعاون مع المحكمة ، وذلك عند مثول احد مسئولي هذه الدول امام المحكمة وطلب المحكمة في أي مرحلة من مراحل الدعوى أية وثائق من الدولة المعنية بأن تلك الإجراءات تمس بامنها الوطني وهذه الحالة لم يقدم فيها النظام الأساسي حلولا مرضية من شأنها تحقيق العدالة بل نص على إجراءات إن صح التعبير عنها بأنها في غير صالح تحقيق الغرض الذي أشتئت من أجله المحكمة ، وللمحكمة أن تطلب شكلًا من أشكال التعاون والمساعدة القضائية من أي منظمه حكومية لتقديم أي معلومات أو مستندات ذات صلة لتحقيق الغرض المحدد في النظام الأساسي والقواعد الإجرائية وقواعد الإثبات^(٢).

إن اعتماد المحكمة الجنائية الدوليه على مبدأ التعاون من قبل الدول الاطراف لا ينفي قيام علاقات ثنائية ومتعددة الاطراف فيما بين الدول للاحقة الجناة المتهمين بارتكاب جرائم تدخل في اختصاص المحكمة وذلك متى انعقد الاختصاص للقضاء الوطني تطبيقا لمبدأ التكامل الذي يتأسس عليه عمل المحكمة والذى يعقد أولوية الاختصاص للقضاء الوطني ، وفي حالة عدم امتثال الدولة الموجه إليها الطلب بتقديم المساعدة والتعاون على نحو يحول دون ممارسة المحكمة لوظائفها فإنه يجوز للمحكمة ان تتخذ قرارا في هذا الشأن وتحيل المسألة لجمعية الدول الاطراف في المحكمة او على مجلس الامن إذا كان مجلس الامن هو من احال المسألة إلى المحكمة^(٣).

(١) المادة ٨٦ من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدوليه .

(٢) المادة ٨٧ من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدوليه والقاعدة ١٧٨ من القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات .

(٣) رؤف، عبيد المرجع السابق، ص ٣٨٤ .

المبحث الثالث

الآيات وحدود التعاون الدولي بين الدول والمحكمة الجنائية الدولية

يقع على عاتق الدول الالتزام بالتعاون مع المحكمة الجنائية الدولية في مجالات عديدة وذلك في حدود ما هو مقرر في النظام الأساسي وفي حدود ما تسمح به قوانينها الوطنية ، وسنعرض من خلال هذا المطلب الآليات وشكل التعاون وحدود هذا التعاون بين المحكمة الجنائية الدولية والدول.

المطلب الأول

الآيات التعاون بين الدول والمحكمة الجنائية الدولية

تلتزم الدول الموجه إليها طلب التعاون مع المحكمة الجنائية الدولية في مجالات وارده على سبيل المثال في النظام الأساسي للمحكمة وتمثل هذه المجالات فيما يلى :

١) التعاون في مجال إلقاء القبض على شخص موجود في إقليم دولة وتقديمه إلى المحكمة:

تيسيرا لعملية التعاون مع المحكمة الجنائية الدولية فقد ألم نظمها الأساسي الدول الاطراف بتقديم تعاون يتعلق بالقبض على شخص موجود في إقليمها وتقديمه إلى المحكمة وفقا للأحكام الواردة في النظام الأساسي وبما يتفق مع قوانينها الوطنية ، على ان تلتزم الدولة الموجه إليها الطلب بتأجيل تنفيذه في حالة قيام الشخص المطلوب تقديمها برفع طعن امام محكمه وطنيه استنادا لمبدأ عدم جواز محاكمة الشخص عن ذات الجريمة مرتين بعد تشاور الدولة مع المحكمة لحين اتخاذ المحكمة قرار بشأن مقبولية الدعوى^(١) .

كما تتعاون الدول مع المحكمة بالسماح بمرور أي شخص يراد تقديمها إلى المحكمة من دولة ويبقى الشخص رهن التحفظ طيلة فترة العبور دون الحصول على إذن بذلك في حالة نقل الشخص عبر الخطوط الجوية ومالم يحدث هبوط في إقليم دولة العبور ، وفي حالة ما إذا حدث هبوط غير مقرر اصلا في دولة العبور تقدم المحكمة طلبا لأجل ذلك إلى هذه الدولة^(٢) لتقديم

(١) المادة ١٠٢ من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية .

(٢) المادة ٨٩ من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية .

باحتجاز الشخص الجاري نقله إلى حين تلقى طلب العبور وتفيذه شرط لا يكون هذا الإجراء بغرض تمديد فترة الاحتجاز لأكثر من ستة وتسعون ساعة من وقت الهبوط غير المقرر مالم يرد الطلب في غضون هذه الفترة.

مالم تلقى الدولة المقدم إليها الطلب طلب التقديم والمستندات المؤيدة للطلب في غضون ستون يوما من تاريخ القبض الاحتياطي و مالم يوافق الشخص المعنى على تسليم نفسه إلى المحكمة التي تجعل الدولة في غنى لتقديها الوثائق التي على أساسها تم تقديم الشخص المعنى ،ونذلك مالم تطلب الدولة الموجه إليها الطلب خلاف ذلك ، ولا يحول الإفراج عن الشخص المطلوب دون القبض عليه في وقت آخر وتقديمه في تاريخ لاحق بموجب طلب تقديم مرفق بمستندات مؤيده له^(١).

٢) التعاون في مجال التحقيق والمقاضاة :

ويتمثل تعاون الدول مع المحكمة الجنائية الدولية في مجال التحقيق والمقاضاة استنادا لما هو وارد في إجراءات قانونها الوطني والنظام الأساسي ، وذلك في تحديد هوية ومكان وجود الأشخاص أو موقع الأشياء وجمع الأدلة بما فيها الشهادة بعد تأدية اليمين ، وتقديم الأدلة من اراء وتقارير الخبراء اللازمة للمحكمة ، إضافة إلى قيام الدولة باستجواب أي شخص محل التحقيق او المقاضاة ، وإبلاغ المستندات وخاصة القضائية منها والتعاون من أجل تيسير مثول الأشخاص طوعية كشهود أو خبراء أمام المحكمة^(٢).

يرى بعض الفقه أن تمسك الدول بالحفظ على معلومات منها الوطني يُعد من أبرز العوائق التي تواجه مبدأ التعاون مع المحكمة، ولا سيما عند مثول أحد مسؤولي هذه الدول أمام المحكمة، وقيام الأخيرة، في أي مرحلة من مراحل الدعوى، بطلب وثائق من الدولة المعنية ترى أنها تمس بأمنها الوطني. وهي حالة لم يقدم فيها النظام الأساسي حلولاً مرضية من شأنها تحقيق العدالة، بل اقتصر على تقرير إجراءات . إن صح التعبير . لا تخدم على النحو الأمثل الغرض الذي أنشئت المحكمة من أجله.

٣) التعاون في مجال التنازل عن الحصانة والموافقة على التقديم :

تمتنع الدول عن التعاون بموجب طلب مقدم من المحكمة يرتب في ذمتها التزاما يتنافى والتزاماتها المقررة القانون الدولي فيما يتعلق بالحصانات الدولية^(٣) ، او الدبلوماسية لشخص او ممتلكات تابعه

(١) المادة ٩٣ من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية .

(٢) عبدالفتاح محمد سراج ، المرجع السابق ، ص ١٩٨ .

(٣) هشام صادق ، المرجع السابق ، ص ٢٣١ .

لدولة ثالثة مالم تستطع المحكمة ان تحصل أولاً على تعاون تلك الدولة الثالثة من اجل التنازل عن الحصانة.

كما حظر النظام الأساسي للمحكمة، من جهة أخرى، على المحكمة أن توجه طلباً إلى دولة معينة يقتضي منها التصرف على نحو يخالف التزاماتها المقررة بموجب اتفاقيات دولية تشرط موافقة الدولة المرسلة كشرط لتقديم شخص تابع لها إلى المحكمة، وذلك ما لم يكن بوسع المحكمة أن تحصل أولاً على تعاون الدولة المرسلة ومن ثم موافقتها على التقديم.

وقد ظلت مسألة الحصانة من العرائيل التي تواجه مبدأ التعاون بين الدول التي تمنح دساتيرها حصانه إجرائية وموضوعية لرؤسائهما والتي تحميهم من المسألة على نحو ينافي مضمون المادة السابعة والعشرين من نظام روما الأساسي ، الامر الذى يستلزم ضرورة إجراء تعديل دستوري يوقف العمل بهذه النصوص. وهذا هو الاساس الذى استندت عليه فرنسا عند قيامها بتعديل دستورها على نحو يتوافق ومقتضيات النظام الأساسي للمحكمة من رفع الحصانة عن كبار الموظفين في الدولة بعرض تحقيق إمكانية مساعتهم عن الجرائم الدوليه التي تدخل ضمن اختصاص المحكمة الجنائية الدوليه التي قد يرتكبونها لكون دستورها يمنح الحصانه لهؤلاء^(١).

٤) تعاون الدولة مع المحكمة في مجال التشاور بغرض تسوية المشكلات التي تحول دون تنفيذ طلب التعاون :

عندما تتلقى دولة طرف طلب تعاون وتحدد وجود صعوبات قد تعيق تنفيذ هذا الطلب أو تحول دون تنفيذه، تلزم تلك الدولة بالتشاور مع المحكمة دون تأخير، من أجل تسوية المسائل المتصلة بعدم كفاية المعلومات اللازمة لتنفيذ الطلب. ويشمل ذلك الحالات التي يتذرع فيها، رغم بذل قصارى الجهد، تحديد مكان وجود الشخص المطلوب تقديمها، أو إذا ثبت بوضوح من خلال التحقيقات أن الشخص الموجود في إقليم الدولة الموجّه إليها الطلب ليس هو الشخص المسمى في الأمر. كما يشمل ذلك الحالات التي يكون فيها تنفيذ الطلب، في صورته الحالية، من شأنه أن يلزمه الدولة الموجّه إليها الطلب بالإخلال بالتزام تعاهدي سابق قائم من جانبها تجاه دولة أخرى^(٢).

(١) المادتان ٩٥-٩٤ من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية

Bélanger, Michel, Droit international humanitaire, Gualino éditeur, Paris,2002,p332. (٢)

المطلب الثاني

حدود التعاون الدولي بين الدول والمحكمة الجنائية الدولية

تللزم الدول كأصل عام بالتعاون مع المحكمة ، وذلك بغرض تحقيق هذه الأخيرة للغرض المنشود الذى أنشئت من أجله إلا أنه قد يوجد من الاسباب ما يحول دون تنفيذ طلب التعاون أو تأجيله ، وهى أسباب مشتركة بين مختلف مجالات التعاون ، كأن يقرر عدم تنفيذ طلب التعاون من قبل الدولة الموجه إليها الطلب فى حالات استثنائية متى توافرت حالة تعلق طلب التعاون ب تقديم وثائق أو الكشف عن أدلة تتصل بأمن الدولة القومى ، أو فى الحالات التي يكون فيها طلب التعاون مخالفًا لمبدأ أساسى قانونى وقائم ، أو في حالة وجود التزام دولي متعلق بحصانة الشخص дипломатическая او ملكية دولة ثالثة ، على أنه يمكن في الحالة الأخيرة أن تتحقق المحكمة من تنازل الدولة الثالثة عن تلك الحصانة^(١).

كن يثار التساؤل في حالة تعدد الطلبات بالنسبة للدولة التي يقيم الشخص المطلوب على إقليمها، وذلك عندما تلقى طلباً بتسليم هذا الشخص من قبل الدولة صاحبة الاختصاص القضائي عليه من جهة، وفي الوقت نفسه تكون المحكمة الجنائية الدولية قد أرسلت طلباً بالقبض عليه وتقديمه للمحاكمة.

وبالرجوع إلى أحكام النظام الأساسي، يلاحظ أنها تناولت هذه المسألة مراعيةً تطبيق مبدأ التكامل القضائي بين القضاء الوطني والقضاء الدولي. ففي حال تلقّت الدولة الواحدة طلباً من المحكمة وطلباً آخر من أي دولة أخرى لتقديم أو تسليم نفس الشخص عن نفس السلوك، يتعين على الدولة الموجه إليها طلب التعاون إخطار المحكمة والدولة الطالبة بهذه الواقعة. ومن ثم يميز النظام بين الحالات، فإذا كانت الدولة الطالبة طرفاً في النظام الأساسي، وجب على الدولة الموجه إليها الطلب إعطاء الأولوية للطلب المقدم من المحكمة، بشرط أن تكون المحكمة قد قررت مقبولية الدعوى التي يطلب بشأنها تقديم الشخص^(٢).

(١) Stanislaw Plawski , étude des principes fondamentaux du droit international penal, librairie central de droit et du jurisprudence paris 1972 , p331.

(٢) محمد شريف بسيوني ، المحكمة الجنائية الدولية ، ط١ ، دار الشروق ، القاهرة ، ٢٠٠٤ ، ص ١٢٢.

أما في الحالة التي تكون فيها الدولة الطالبة دولة غير طرف في النظام الأساسي، فيتعين على الدولة الموجّه إليها الطلب إعطاء الأولوية للطلب المقدم من المحكمة، شريطة ألا تكون المحكمة ملتزمة بأي التزام دولي بتسليم الشخص إلى الدولة الطالبة. وإذا لم تصدر المحكمة قراراً بمقبوليّة الدعوى، يجوز للدولة، انطلاقاً من سلطتها التقديرية، النظر في طلب التسليم الموجّه إليها من الدولة الطالبة. وفي الحالات التي لا تلزم فيها الدولة غير الموجّه إليها الطلب بتسليم الشخص الموجود في إقليمها، تظل لها سلطة تقديرية فيما إذا كانت ستقدمه إلى المحكمة الجنائية الدوليّة أم ستسلّمه إلى الدولة الطالبة غير الطرف^(١).

(١) عبد الحميد حسن، المرجع السابق ، ص ٨٧. وأيضاً رؤوف عبيد ، النظام الجنائي الدولي ، المرجع السابق ، ص ٢٣١.

الخاتمة :

وختاماً، يمكن القول إن مبدأ تنفيذ الأحكام الجنائية الدولية لا يعد نموذجاً يسهل تبنيه بمجرد احترام قواعده وتسخير آليات تنفيذه. فقد عكست هذه الدراسة حجم الصعوبات والتحديات التي تواجهها المحكمة الجنائية الدولية لضمان تنفيذ أحكامها، بدءاً من حجيتها القانونية وإشكالات تنفيذها، وصولاً إلى التنفيذ الفعلي من قبل الدول المعنية، وفق ما تنص عليه قوانينها الداخلية، ومن خلال تحقيق التعاون الدولي بين المحكمة والمجتمع الدولي. ويتم التنفيذ أساساً عبر الدول، لا سيما الدول الأعضاء في المحكمة الجنائية الدولية، حيث تلعب هذه الدول دوراً هاماً وأساسياً، نظراً إلى أن المحاكم الدولية لا تمتلك مؤسسات أو أجهزة تنفيذية مستقلة لتنفيذ الأحكام. كما يتضح دور القضاء المحلي للدول في التنفيذ، من خلال فحص ومراقبة الأحكام الأجنبية للتأكد من صحتها واستيفائها للشروط الازمة، ومن ثم إصدار أمر بالتنفيذ ومنحها الصيغة التنفيذية لتصبح قابلة للتنفيذ. كما قامت الدول بعقد اتفاقيات مع المحكمة الجنائية الدولية لضمان تنفيذ الأحكام الصادرة عنها، بما يشمل تسليم المحكوم عليهم لدول التنفيذ، وإجراءات التسليم، وتغيير دولة التنفيذ، وتحمل المصارييف الخاصة بعملية التنفيذ في إقليمها. ويجري التنفيذ تحت رقابة المحكمة فيما يتعلق بظروف الحبس وحق المحكوم عليه في الاتصال بالمحكمة في أي وقت، وذلك وفقاً لأحكام النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

النتائج:

ومن خلال دراسة الموضوع، تم التوصل إلى عدة نتائج كما يلي:

- (١) يحتل تنفيذ الأحكام الجنائية الدولية مكانة مرموقة بين موضوعات القانون الدولي المعاصر، نظراً لأهميته الكبيرة في مجال العلاقات الدولية.
- (٢) لم تول التشريعات الداخلية للدول هذا الموضوع الاهتمام الكامل، مما يجعل القاضي الوطني في بعض الأحيان يفتقر إلى الوسيلة القانونية التي يعتمدها عند طلب تنفيذ حكم قضائي صادر عن جهة قضائية أجنبية.
- (٣) يمثل التعاون الدولي في تنفيذ أحكام المحكمة الجنائية الدولية تحركاً للمجتمع الدولي من أجل مكافحة الجريمة الدولية، عبر تبادل العون والمساعدة وتضافر الجهود لتحقيق الصالح العام، وذلك من خلال تقيين نطاق التعاون في مجال تنفيذ أحكام المحكمة، بما يشمل تسليم المجرمين وتنفيذ العقوبات عليهم.

(٤) لا تمتلك المحكمة الجنائية الدولية مؤسسات عقابية خاصة بها، ومن هنا تأتي الحاجة الماسة إلى وجود تعاون دولي لتنفيذ العقوبات التي تصدرها المحكمة. لذلك، تلتزم الدول الأعضاء بشروط معينة عند استقبال المحكوم عليهم بهذه العقوبات، مع مراعاة أن يعامل الحكم كما لو كان صادراً عن محاكمها الجنائية الداخلية، دون أي تفرقة أو عوائق قد تعرقل التنفيذ.

التوصيات:

وقد انتهت الدراسة إلى عدة توصيات، كما يلي:

- (١) ضرورة إنشاء جهاز تنفيذي دولي تابع للمحكمة الجنائية الدولية لتنفيذ الأحكام والقرارات الصادرة عنها، مع منح هذا الجهاز الصلاحيات الالزمة، بما في ذلك قوة شرطية خاصة لتعقب المجرمين المطلوبين للعدالة الدولية.
- (٢) العمل على إيجاد مصدر تمويل مستقل للمحكمة، حتى لا يكون لمصادر التمويل التابعة للأمم المتحدة تأثير على حياد المحكمة، ويمكن تحقيق ذلك عبر قبول تبرعات الأفراد أو المؤسسات غير الحكومية وغير السياسية كمصادر تمويل للمحكمة.
- (٣) توسيع مجال التعاون بين المحكمة والدول المختلفة ليشمل تعيين ممثلين عن المحكمة في دولة التنفيذ بشكل دوري، للإشراف المباشر على تنفيذ العقوبة، مع تخصيص مقر لهؤلاء الممثلين لضمان متابعة الإجراءات عن قرب.

المراجع

المراجع العربية :

- حسين فتحي الحامولى ، التعاون الدولي والأمنى فى تنفيذ الاحكام الجنائية ، ط ٢ ، دارا لنھضه العربیة ، القاهرة ، ٢٠٢٠ ، ٢٠٢٠.
- رؤوف عبيد ، تعاون الدول في تنفيذ الاحكام الأجنبية ، ط ١ ، مكتبة الوفاء القانونية ، الإسكندرية ، ٢٠١٧.
- رؤوف عبيد ، النظام الجنائي الدولي ، ط ١ ، مكتبة دار الوفاء القانونية ، الإسكندرية ، مصر ، ٢٠١٩.
- سراج عبدالفتاح محمد ، الوجيز في تنفيذ الاحكام الجنائية الأجنبية ، ط ١ ، دار النھضه العربیة ، القاهرة ، ٢٠٠٢.
- شاكر إبراهيم سالمه ، تطور القضاء الدولي الجنائي ، ط ٢ ، دار البازورى العلمية للنشر والتوزيع ، عمان ، الاردن ، ٢٠٢١.
- عكاشه محمد عبدالعال ، تنفيذ الاحكام الأجنبية في ظل العلاقات الدوليه ، ط ١ ، دار المطبوعات الجامعية ، القاهرة .
- عبد الحميد حسن ، الحكم الجنائي الأجنبي وقوته الملزمة و ط ١ ، دار المعارف للنشر والتوزيع ، القاهرة ، ٢٠١٧ .
- محمد على سليمان ، الحكم الجنائي ، ط ١ ، دار المطبوعات الجامعية ، الإسكندرية ، ١٩٩٣ .
- منتصر سعيد حمودة ، حقوق الانسان اثناء النزاعات المسلحة ، ط ١ ، دار الجامعة الجديده ، الإسكندرية ، ٢٠٠٨ .
- محمد شريف بسيوني ، المحكمة الجنائية الدوليه ، ط ١ ، دار الشروق و القاهرة ، ٢٠٠٤ .
- نبيل إسماعيل عمر ، اشكالات التنفيذ الوقتيه والموضوعية ، ط ٢ ، دار الجامعة الجديده ، القاهرة ، ٢٠١١ .
- هشام صادق ، الاحكام الجنائية الدوليه وإشكالات تنفيذها ، ط ٢ ، دار الفكر العربي ، الإسكندرية ، ٢٠٠٩ .
- هشام خالد ، القانون القضائي الدولي الخاص ، ط ٣ ، دار الفكر العربي ، القاهرة .

المراجع الأجنبية :

- Bélanger, Michel, Droit international humanitaire, Gualino éditeur, Paris,2002.

- Stanislaw Plawski , étude des principes fondamentaux du droit international penal, librairie central de droit et du jurisprudence paris 1972 .

المواضيق :

- النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدوليه الصادر في ١٩٩٨/٧/١٧ والذى دخل حيز النفاذ في ٢٠٠٢/٧/١ .

- لائحة المحكمة الجنائية الدوليه المتعلقة بالقواعد الإجرائية وقواعد الإثبات لعام ٢٠٠٢ .

- الاتفاق التفاوضي المعنى بالعلاقة بين المحكمة الجنائية الدوليه والأمم المتحدة ، الدورة الثالثه ، الوثيقة رقم (ICC-Asp/3/15) بتاريخ 10/9/2004 .